

**REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA
OPĆINA PRIVLAKA**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM OPĆINE PRIVLAKA**

Privilaka, travanj 2023.

SADRŽAJ

1. UVOD	5
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI.....	5
2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	7
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI).....	10
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	10
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA.....	12
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH BROJEVA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI.....	12
3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA	13
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM .	18
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	18
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI.....	21
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO	21
4.2.2. KONCESIJA	22
4.2.3. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	22
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI	23
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE	23
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA.....	24
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA	24
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.....	25
4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	25
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	26
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	26
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	28
4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	29
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS	29
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA.....	30
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU	32
4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI	32
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	42
5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM.....	42
5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI	43
5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	46
.....	49
5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	51
5.1.4. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA	56
5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA.....	58
5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	62
6. PROCES UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	70

7.	ZAKLJUČAK	71
8.	IZVORI PODATAKA	72

POPIS TABLICA

Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera.....	8
Tablica 2. Zatražene dozvole za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture	11
Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	14
Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	34
Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Privlaka	43
Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture	46
Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture	51
Tablica 8. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2021. godinu.....	52
Tablica 9. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2022. i 2023. godinu	53
Tablica 10. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2021. godinu	53
Tablica 11. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2022. i 2023. godinu	54
Tablica 12. Provođenje komunalnog reda	56
Tablica 13. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva	58
Tablica 14. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom.....	62

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cijelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije od 8. srpnja 2020. do 25. listopada 2021.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cijelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovitom, djelomično učinkovitom i neučinkovitom.

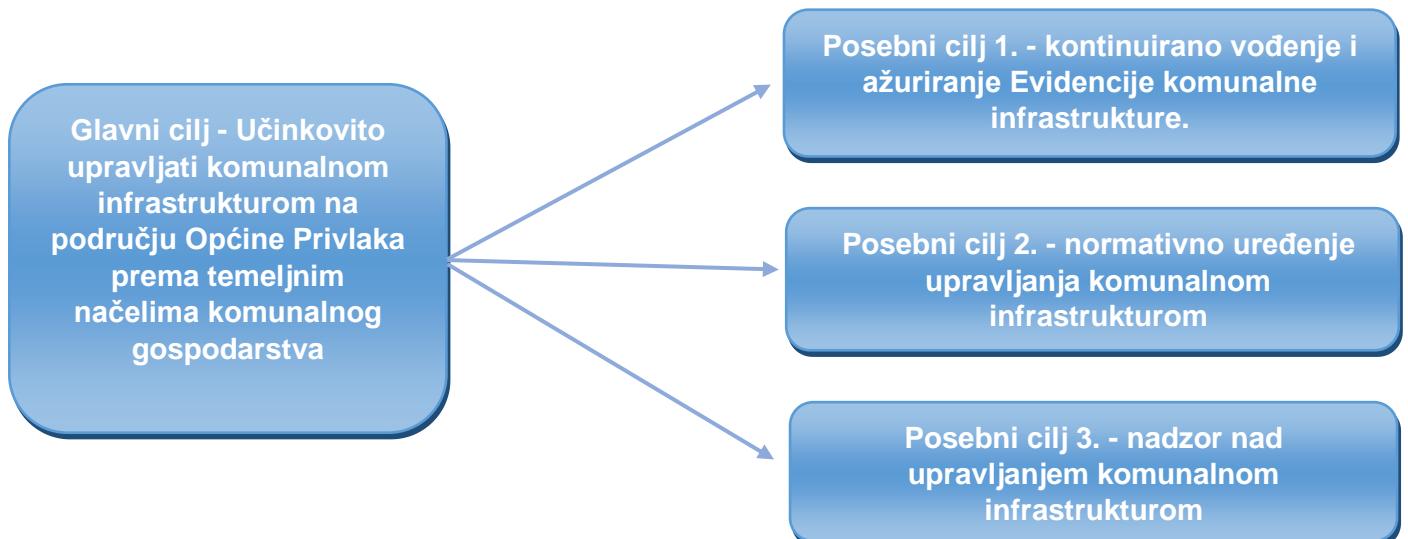
Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Prvlaka djelomično učinkovito te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom Općine Prvlaka za razdoblje 2020.-2026. postavljen je strateški cilj upravljanja Općinskom imovinom: održivo, ekonomično i transparentno upravljanje i raspolaganje imovinom u vlasništvu Općine Prvlaka.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Prvlaka prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera

GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	Učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Privlaka prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.
POSEBNI CILJEVI	MJERE
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture.	<p>Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture</p> <p>Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)</p> <p>Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture</p> <p>Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI</p> <p>Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga</p>
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<p>Utvrđivanje komunalnih djelatnosti</p> <p>Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti</p> <p>Financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti</p> <p>Određivanje komunalne infrastrukture</p> <p>Građenje i održavanje komunalne infrastrukture</p> <p>Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture</p> <p>Uspostavljanje komunalnog reda</p>
Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	<p>Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom</p> <p>Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva</p> <p>Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</p> <p>Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom</p>

3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljишnoknjizičnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljische knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljische knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom суду radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljischenim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

Općinsko vijeće Općine Prvlaka 30. ožujka 2022. godine donijelo je Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture - groblja javnim dobrom u općoj uporabi za k.č.br. 755, k.o. Prvlaka (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22) i Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture - nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi za k.č. br. 8714, k.o. Prvlaka (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22).

Općinsko vijeće Općine Prvlaka 1. prosinca 2022. godine donijelo je Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture – nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi koja je objavljena u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 32/22.

Općina Prvlaka nije donijela Odluku o proglašenju sve komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Općina planira donijeti navedenu Odluku i dostaviti je nadležnom sudu u Zadarskoj županiji i katastru radi upisa u zemljische knjige.

Općinsko vijeće Općine Prvlaka donijelo je Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na dijelu k.č. br.7909, k.o. Prvlaka (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 21/20), Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na k.č. br. 2727, k.o. Prvlaka (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22) i Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi na k.č. br. 6165/3, k.o. Prvlaka (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 14/22).

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidenciranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastruktura.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerena.

Općina nema u planu pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja, osim ukoliko se za to ukaže potreba.

Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i njihovo dostavljanje nadležnom судu radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine.

3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Općina Prvlaka ustrojila je Evidenciju komunalne infrastrukture i objavila ju na službenoj internet stranici.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjizičnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i
- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Općina će kontinuirano ažurirati evidenciju komunalne infrastrukture, te provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi, kada se za istim ukaže potreba.

Općina nema u planu rješavati imovinsko pravne odnose za komunalnu infrastrukturu, osim ukoliko se za to ukaže potreba.

Tablica 2. Zatražene dozvole za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture

Izdane i zatražene dozvole za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture za 2022. /2023. godinu					
Redni broj	Dozvole za građenje	Zatražene (broj)	Izdane (broj)	Katastarska čestica	Obrazloženje
1.	Lokacijska dozvola – Put Rančića (KLASA: UP/I-350-05/19-01/000004, URBROJ: 2198/1-07/19-19-0011)	1	1	k.č. 593, 601, te dijelovi k.č.1123/1, 592/3, 603, 594, 595, 597, 598, 599, 600, 631, 630, 629/2, 629/1 i 628 i 618, sve k.o. Privlaka	Građenje građevine infrastrukturne namjene prometnog sustava (cestovni promet), 2. skupine - nerazvrstana prometnica s komunalnom infrastrukturom
2	Lokacijska dozvola – Put gornjih Begonjića	1	1	Dijelovi k.č. 5233, 5235/2, 5237, 5238/1, 5239, 5240, 5241, 5242,	Građenje građevine infrastrukturne namjene prometnog sustava (cestovni promet), 2.b skupine - nerazvrstana

	(KLASA: UP/I-350-05/21-01/000045, URBROJ: 2198/1-07/11-22-0007)			5244/1, 5245/1, 5246, 5247, 5248, 5249, 5264, 5265, 5267, sve k.o. Privlaka	prometnica s komunalnom infrastrukturom
--	--	--	--	---	---

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

3.4.1. Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po

vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

U glavnoj knjizi Općine Prvlaka evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Općina Prvlaka planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

3.4.2. Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (»Narodne novine« broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Prvlaka obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih finansijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravданo, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povjesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Prvlaka procijenit će vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Tablica 3. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture Izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige	Općinski načelnik	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (1)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture dostavlja se nadležnom sudu u Zadru.	Pročelnik JUO	Broj odluka	Broj	Polazna (2) Ciljana (1)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastrukturu koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji	Općinski načelnik	Broj elaborata ISKI	Broj	Polazno (0) Ciljano (0)

		upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.				
Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Izraditi evidenciju javne rasvjete	Izraditi evidenciju javne rasvjete te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javna rasvjeta je komunalna infrastruktura koja se ne evidentira u katastarskom operatu i zemljišnim knjigama već se evidentira samo u katastru infrastrukture geodetskim elaboratom infrastrukture sukladno ZDIKN. Nakon izrade elaborata upisati javnu rasvjetu u Evidenciju javne rasvjete.	Pročelnik JUO	Broj upisanih javnih rasvjeta	Broj	Polazna (0) Ciljana (0)
	Izraditi evidenciju pješačkih staza	Izraditi evidenciju pješačkih staza te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ako nisu sastavni dio nerazvrstane ceste ili druge ceste, evidentiraju se u katastarskom operatu kao način uporabe zemljišta sukladno ZDIKN-u.	Pročelnik JUO	Broj pješačkih staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana (0)
	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopopravnih odnosa i statusa	Pročelnik JUO	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (0) Ciljana (2)

		komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.				
	Kontinuirano ažurirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu	Pročelnik JUO	Ažurirani broj podataka	Broj	Kontinuirano
Određivanje identifikacijskih brojeva za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijski broj	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinansijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Viši stručni suradnik za proračun, financije i računovodstvo	Broj dodijeljenih identifikacijskih brojeva	Broj	Kontinuirano

Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga	Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS	<p>Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenu i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.</p> <p>Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinansijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.</p>	Viši stručni suradnik za proračun, financije i računovodstvo	Broj novih evidentiranih podataka o KI	Broj	Kontinuirano
---	---	--	--	--	------	--------------

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. **održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
2. **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
3. **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

- 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
- 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
- 7. održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
- 8. održavanje javne rasvjete.**- upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

- 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
- 2. usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
- 3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
- 4. komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
- 5. obavljanje dimnjakačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Općine Prvlaka:

Općinsko vijeće Općine Prvlaka 30. ožujka 2022. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Prvlaka (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22). Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Općine Prvlaka

utvrđuju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačno korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Privlaka, utvrđuju se komunalne djelatnosti od lokalnog značaja, način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti te druga pitanja od značaja za obavljanje tih djelatnosti na području Općine Privlaka.

Na području Općine Privlaka obavljaju se sljedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture:

1. održavanje nerazvrstanih cesta,
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. održavanje javnih zelenih površina,
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
6. održavanje groblja,
7. održavanje čistoće javnih površina,
8. održavanje javne rasvjete.

Uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama,
2. usluge ukopa pokojnika.

Osim navedenih komunalnih djelatnosti, određene su i druge djelatnosti od lokalnog značaja za područje Općine Privlaka, a to su:

1. održavanje objekata javne namjene,
2. provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije,
3. sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe,
4. održavanje i čišćenje plaža,
5. prigodno ukrašavanje naselja,
6. postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova,
7. održavanje i čišćenje javnih WC-a.

4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od slijedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Općina Prvlaka je u Odluci o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Zadarske županije« broj 11/22) povjerila obavljanje komunalnih djelatnosti Općinskom komunalnom društvu Artić d.o.o. U navedenoj odluci definirane su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture na području Općine Prvlaka u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalnih djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području Općine Prvlaka.

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
- obveze društva prema osnivaču.

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor sadrži:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,

- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj 111/18) propisana je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjava o fiskalnoj odgovornosti je godišnja izjava kojom predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenih u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti potvrđuje da je u radu osigurao zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola.

Čelnik Izjavom potvrđuje:

1. zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava,
2. učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno finansijskim planom utvrđenih sredstava.

Trgovačko društvo u vlasništvu Općine Privlaka dostavlja Općini Izjavu o fiskalnoj odgovornosti do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

4.2.2. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

4.2.3. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanih ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor treba sadržavati:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Općina Privilaka sklopila je Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti s:

1. Trgovačkim društvom KANSEL d.o.o. – za obavljanje komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete na razdoblje od 1 godine,
2. Trgovačkim društvom PECTO d.o.o. – za obavljanje komunalne djelatnosti provođenja mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije na razdoblje od 1 godine,
3. Trgovačkim društvom AS-EKO d.o.o. – za obavljanje komunalne djelatnosti sakupljanja napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe na razdoblje od 1 godine

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjeroeno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uloženih u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznačuje u proračun jedinice lokalne

samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrsati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Na Internet stranici Općinskog komunalnog društva Artić d.o.o. objavljeni su sljedeći cjenici:

- Cjenik pogrebnih usluga,
- Cjenik korištenja igrališta,
- Cjenik parkiranja – u sklopu Općih uvjeta parkiranja

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.

Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu. Općina Privlaka i trgovačka društva koja obavljaju komunalnu djelatnost, objavit će uvjete isporuke komunalnih usluga na svojim Internet stranicama.

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela.

- Proračun Općine Privlaka za 2022. godinu i projekcije za 2023. i 2024. godinu (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 34/21),
- Proračun Općine Privlaka za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 32/22)

4.4. Komunalna infrastruktura

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,
2. **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,
3. **javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
4. **javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,

5. ***javne zelene površine*** - parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreativski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,
6. ***građevine i uređaje javne namjene*** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,
7. ***javna rasvjeta*** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
8. ***groblja i krematorije na grobljima*** - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesa, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,
9. ***građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza*** - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

4.4.1. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,

- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishođenja akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Općinsko vijeće Općine Prvlaka donijelo je Program građenja komunalne infrastrukture za razdoblje od 01. siječnja 2022. do 31. prosinca 2022. godine koji je objavljen u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 34/21 te njegove izmjene i dopune objavljene u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 14/22 i 27/22.

Također, donesen je i Program građenja komunalne infrastrukture na području Općine Prvlaka za 2023. godinu koji je objavljen u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 32/22.

Program gradnje komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima

građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Općinsko vijeće Općine Prvlaka donijelo je Prostorni plan uređenja Općine Prvlaka te njegove izmjene i dopune koje su objavljenje u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 104/04, 02/07, 16/11 i 16/19.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik Općine Prvlaka podnio je Izvješće o izvršenju programa gradnje komunalne infrastrukture za 2021. godinu. Izvješće je doneseno na 8. sjednici Općinskog vijeća održanoj 12.svibnja 2022.godine.

4.4.1.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
- iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Općinsko vijeće Općine Prvlaka donijelo je Program održavanja komunalne infrastrukture za razdoblje od 01. siječnja 2022. do 31. prosinca 2022. godine koji je objavljen u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 34/21 te njegove izmjene i dopune objavljene u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 14/22 i 27/22.

Također, donesen je i Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Prvlaka za 2023. godinu koji je objavljen u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 32/22

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim

vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općinski načelnik Općine Prvlaka podnio je Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021. godinu. Izvješće je doneseno na 8. sjednici Općinskog vijeća održanoj 12.svibnja 2022.godine.

4.5. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

4.5.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i električne komunikacijske infrastrukture,
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,

8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Općinsko vijeće Općine Privilaka 22. siječnja 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnom doprinosu koja je objavljena u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 2/19 te njezine izmjene i dopune koje su usvojene 6. ožujka 2023. godine i objavljene u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 4/23. Navedenom Odlukom utvrđuju se uvjeti i mjerila temeljem kojih se određuje visina i plaćanje komunalnog doprinosa, te u skladu sa Zakonom reguliraju ostala pitanja glede komunalnog doprinosa na području Općine Privilaka.

Radi utvrđivanja visine komunalnog doprinosa za građenje objekata i uređenja komunalne infrastrukture na području Općine Privilaka utvrđuje se jedinstvena zona za cijelo područje Općine Privilaka

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi Jedinstveni upravni odjel Općine Privilaka u skladu s Odlukom u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima.

4.5.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,

- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Općinsko vijeće Općine Privilaka 22. siječnja 2019. godine donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi koja je objavljena »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 2/19 te njezine izmjene i dopune koje su usvojene 21. veljače 2019 godine i objavljene u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 5/19. Navedenom Odlukom propisuju se uvjeti, način i mjerila za plaćanje komunalne naknade na području Općine Privilaka i to:

- područja zona u Privilaka u kojima se naplaćuje komunalna naknada
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u Općini Privilaka u kojima se naplaćuje komunalna naknada
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
- rok plaćanja komunalne naknade
- nekretnine od važnosti za Općinu Privilaka koje su u potpunosti ili djelomično oslobođaju od plaćanja komunalne naknade
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođenje od plaćanja komunalne naknade:

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine
- obračunska površina nekretnine
- godišnji iznos komunalne naknade

- mjeseci iznos komunalne naknade odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesечно i
- rok za plaćanje mjesecnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesечно.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture. Ukoliko se na temelju odluke Općinskog vijeća mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade Jedinstveni upravni odjel donosi Rješenje o komunalnoj naknadi za kalendarsku godinu do 31. ožujka tekuće godine.

Općinsko vijeće Općine Privilaka 13. prosinca 2018. godine donijelo je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade koja je objavljena u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 23/18 te njezine Izmjene i dopune koje su objavljene u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 5/19. Navedenom Odukom određuje se vrijednost boda komunalne naknade (B) u Općini Privilaka u visini od 1,00 kune po četvornom metru (m^2) korisne površine stambenog prostora.

4.5.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

4.6. Komunalni red i održavanje komunalnog reda – komunalni redari

U svrhu uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, te određivanje uvjeta za držanje životinja
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na

privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima gradi bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama

- uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uređenje i održavanje javnih zelenih površina te uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene,
- prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom
- mjere za osiguranje mogućnosti korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama
- mjere za provođenje Odluke uključujući i prekršajne odredbe.

Općinsko vijeće Općine Prvlaka 30. ožujka 2022. godine donijelo je Odluku o komunalnom redu koja je objavljena u »Službenom glasniku Zadarske županije«, broj 11/22. Navedenom Odlukom propisuje se komunalni red na području Općine Prvlaka, mjere za njegovo provođenje i kazne za prekršaje počinjene nepridržavanjem istih.

U Općini Prvlaka poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja komunalni redar.

Nadzor nad provedbom komunalnog reda obavlja komunalno redarstvo. Poslove komunalnog redarstva obavljaju komunalni redari. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Općina Prvlaka ima zaposlena četiri komunalna redara.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- rješenjem narediti mjere i radnje u svrhu održavanja komunalnog reda;
- rješenjem narediti uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, naprava, objekata, uređaja, reklama i drugo;
- rješenjem zabraniti obavljanje radova;
- rješenjem zabraniti uporabu komunalnih objekata, uređaja i naprava, ukoliko postoje nedostaci, sve dok se oni ne uklone;
- rješenjem narediti vraćanje javne površine u prvobitno stanje;
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja;
- izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu;
- podnijeti optužni prijedlog radi pokretanja prekršajnog postupka.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 4. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Općine Privilaka	Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima. Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje	Općinski načelnik	Donošenje odluke ili donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj	Polazna (1) Ciljana (0)

		mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.				
Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti	Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog	Općinsko komunalno društvo Artić d.o.o. osnovano od strane Općine Privlaka 02. travnja 2002. godine	Općinski načelnik	-	Broj	Polazna (0) Ciljana (0)
		Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Privlaka	Općinsko vijeće	Donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj	Polazna (1) Ciljana (1)

	pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti					
Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga.	Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim prihodima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga	Direktor trgovačkog društva/obrta	Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke	Donošenje/izmjena i dopuna cjenika i isporuka	Polazna (2) Ciljana (2)

		te cjenik i uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.				
Određivanje komunalne infrastrukture	Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluke o ustroju evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja	Pročelnik	Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture	Broj ažuriranih podataka	Kontinuirano

		koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim komunalnim infrastrukturama JLS upravlja i raspolaze sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.				
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Gradijanje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.	Općinski načelnik	Projekti građenja komunalne infrastrukture	Broj projekata	Polazna (11) Ciljana (11)
			Općinski načelnik	Donošenje programa i izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Broj donesenih akata	Polazno (8) Ciljano (6)
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	U programima građenja komunalne infrastrukture iskazuje se	Građenje komunalne infrastrukture financira se sredstvima	Općinski načelnik	Sredstva namijenjena za građenje komunalne infrastrukture	Euro	1.900.932,00

	procjena troškova građenja	komunalnog doprinos, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.					
	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa.	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinos, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za	Općinski načelnik	Sredstva namijenjena za održavanja komunalne infrastrukture	Euro		1.014.779,00

		koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.				
Uspostavljanje komunalnog reda	Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se	Općinski načelnik	Donošenje akata upravnog tijela	Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema odluci o komunalnom redu	Ciljana (1)

		<p>osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.</p>				
--	--	---	--	--	--	--

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinica lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provodenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- Kroz sustavnu analizu i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu, Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 5. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Općini Privlaka

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Akt na osnovu kojeg se obavlja djelatnost	Trajanje ugovora	Potrebna poboljšanja	Učinak
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	OKD Artić d.o.o.	Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22)	Neodređeno	NP	Uređenje ceste te sigurniji promet
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	OKD Artić d.o.o.			NP	Poboljšanje uređenosti naselja
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	OKD Artić d.o.o.			NP	Očuvanje i unaprjeđenje djelotvornosti sadašnjeg sustava javne odvodnje
4.	Održavanje javnih zelenih površina	OKD Artić d.o.o.			NP	Poboljšanje uređenosti naselja
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	OKD Artić d.o.o.			NP	
6.	Održavanje groblja	OKD Artić d.o.o.			NP	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	OKD Artić d.o.o.			NP	
8.	Održavanje javne rasvjete	KANSEL d.o.o.	Ugovor	1 godina	NP	

9.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	OKD Artić d.o.o.			NP	Unaprjeđenje prometnog sustava
10.	Usluge ukopa pokojnika	OKD Artić d.o.o.	Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22)	Neodređeno	NP	Osiguravanje uvjeta za ukop pokojnika
11.	Održavanje objekata javne namjene	OKD Artić d.o.o.			NP	Poboljšanje uređenosti naselja
12.	Provodenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	PECTO d.o.o.			NP	Osiguravanje zdravstveno higijeničarskih uvjeta za građane
13,	Sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe	AS-EKO d.o.o.	Ugovor	1 godina	NP	Zbrinute životinje
14,	Održavanje i čišćenje plaža	OKD Artić d.o.o.	Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22)	Neodređeno	NP	Poboljšanje uređenosti naselja
15,	Prigodno ukrašavanje naselja	OKD Artić d.o.o.			NP	
16,	Postavljanje i održavanje oznaka ulica i trgova	OKD Artić d.o.o.			NP	
17,	Održavanje i čišćenje javnih WC-a	OKD Artić d.o.o.			NP	

Zaključak o učincima organizacijskog obavljanja komunalne djelatnosti iz provedene analize i vrednovanja

Općinsko vijeće Općine Privlaka 30. ožujka 2022. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Privlaka kojom je utvrđeno 8 djelatnosti, 2 uslužne djelatnosti i 7 djelatnosti od lokalnog značaja.

Iz navedene tablice vidljivo je da Općinsko komunalno društvo Artić d.o.o. obavlja 7 komunalnih djelatnosti održavanja komunalne infrastrukture, 2 uslužne komunalne djelatnosti i 5 komunalnih djelatnosti od lokalnog značaja.

Održavanje javne rasvjete povjeroeno je trgovačkom društvu KANSEL d.o.o. na rok od 1 godine.

Provođenje mjera obvezne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije povjeroeno je trgovačkom društvu Pecto d.o.o., a sakupljanje napuštenih i izgubljenih životinja te njihovo zbrinjavanje i usluge higijeničarske službe povjeroeno je trgovačkom društvu AS-EKO d.o.o. na razdoblje od 1 godine.

Organizacijsko obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Privlaka je učinkovito te zadovoljava potrebe građana i jedinice lokalne samouprave sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Financiranje komunalne infrastrukture planira se kroz Program održavanja komunalne infrastrukture i Program gradnje komunalne infrastrukture, koje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave. Programima se određuju:

1. opis i opseg poslova održavanja/izgradnje komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
2. iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Program izgradnje komunalne infrastrukture podložan je izmjenama i dopunama te se finansijski podaci tijekom godine mijenjaju ovisno o prihodima, stanju projekata i sl. U sljedećim tablicama prikazana je planirana struktura financiranja komunalne infrastrukture, građenje i odražavanje, prema izvorima.

Tablica 6. Financiranje komunalne infrastrukture

IZGRADNJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE				
Redni broj	Izvor	Prihodi		
		Plan 2021. godina (HRK)	Plan 2022. godina(HRK)	Plan 2023. godina (EUR)
1.	Prihodi od poreza na dohodak	1.500.000,00	0,00	-
2.	Prihodi od poreza na promet nekretnina	677.293,03	1.050.000,00	421.439,00
3.	Prihodi od poreza na kuće za odmor	0,00	243.550,00	37.660,00
4.	Prihodi od komunalne naknade	1.302.500,00	430.000,00	46.453,00
5.	Prihod od komunalnih doprinosa	0,00	3.151.735,00	381.003,00
6.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	150.000,00	506.900,00	-
7.	Prihodi od zateznih kamata	0,00	0,00	-
8.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	0,00	640.000,00	-
9.	Pomoći od međunarodne organizacije te tijela EU	119.000,00	0,00	-
10.	Prihod od naknade za nez.zadržavanje zgrade u prostoru	10.000,00	0,00	-
11.	Tekuće pomoći iz državnog proračuna RH	136.000,00	996.250,00	13.272,00
12.	Kapitalna pomoć od institucija i tijela EU	0,00	9.743.072,00	0,00

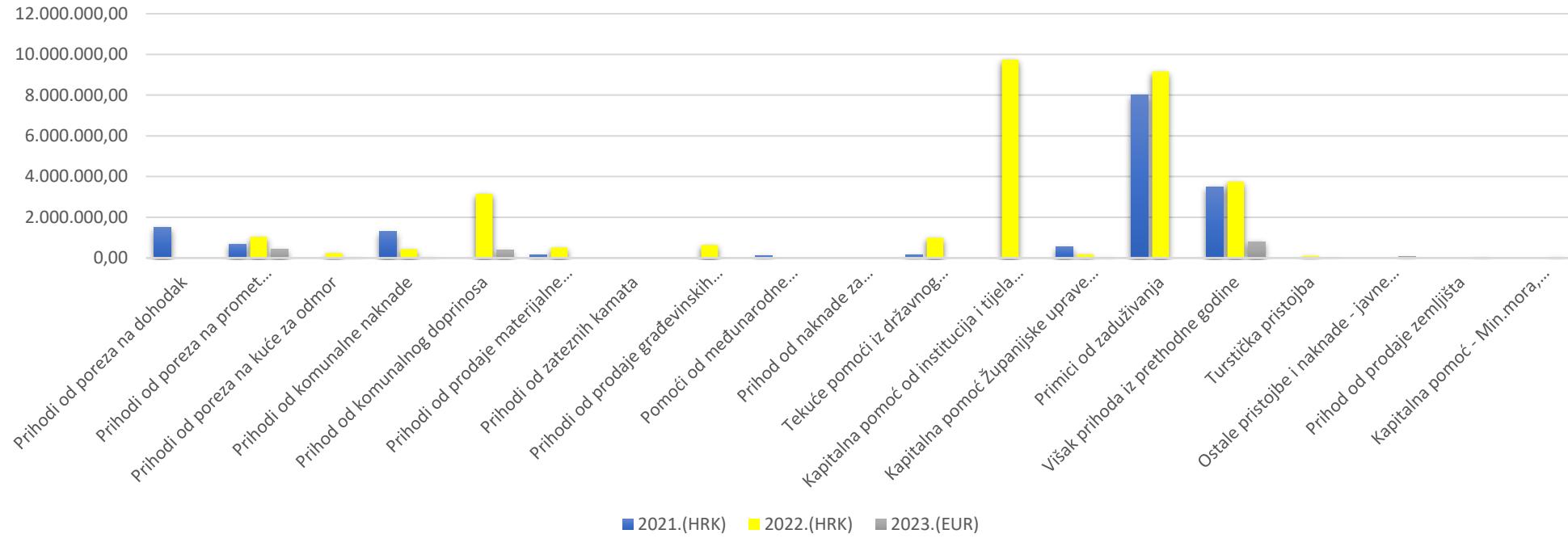
13-	Kapitalna pomoć Županijske uprave za ceste	540.000,00	185.000,00	28.237,00
14-	Primici od zaduživanja	8.000.000,00	9.161.754,55	-
15.	Višak prihoda iz prethodne godine	3.500.000,00	3.749.934,00	796.336,00
16.	Turistička pristojba	0,00	100.000,00	20.738,00
17.	Ostale pristojbe i naknade – javne površine	-	-	57.777,00
18.	Prihod od prodaje zemljišta	-	-	38.291,00
19.	Kapitalna pomoć – Min. mora, prometa i infrastrukture	-	-	53.090,00
UKUPNO		15.934.793,03	29.958.195,55	1.894.296,00

ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

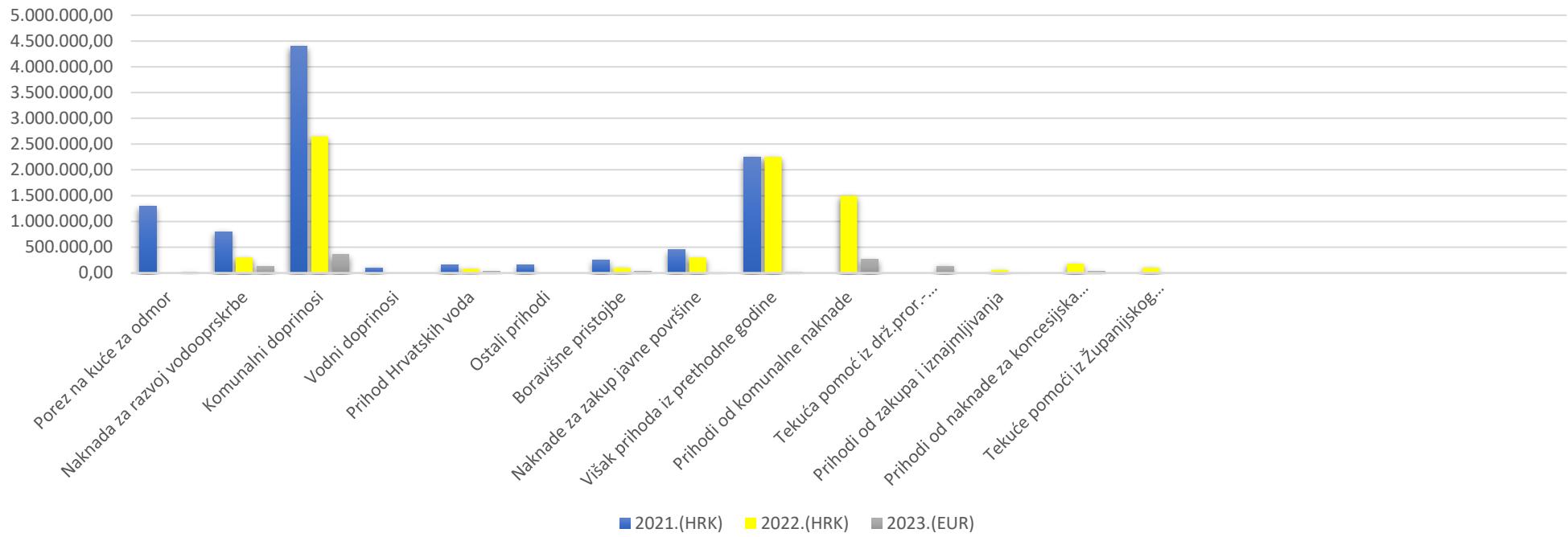
Redni broj	Izvor	Prihodi		
		Plan 2021. godina(HRK)	Plan 2022. godina(HRK)	Plan 2023. godina (EUR)
1.	Porez na kuće za odmor	1.297.000,00	-	21.908,00
2.	Naknada za razvoj vodoopskrbe	800.000,00	300.000,00	119.450,00
3.	Komunalni doprinosi	4.400.000,00	2.650.000,00	354.886,00
4.	Vodni doprinos	100.000,00	-	-
5.	Prihod Hrvatskih voda	150.000,00	80.000,00	26.545,00
6.	Ostali prihodi	150.000,00	-	-
7.	Boravišne pristojbe	250.000,00	100.000,00	31.077,00
8.	Naknade za zakup javne površine	450.000,00	300.000,00	8.584,00
9.	Višak prihoda iz prethodne godine	2.250.066,00	2.250.066,00	20.000,00
10.	Prihodi od komunalne naknade	-	1.500.000,00	263.863,00
11.	Tekuća pomoć iz drž. pror. – sred. izravnjanja	-	-	128.649,00
12.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja	-	60.500,00	6.636,00
13.	Prihodi od naknade za koncesijska odobrenja	-	180.000,00	33.181,00

14.	Tekuća pomoć iz Županijskog proračuna	-	100.000,00	-
	UKUPNO	9.847.066,00	7.520.566,00	1.014.779,00
	SVEUKUPNO KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	25.781.859,03	37.478.761,55	2.909.075,00

Izvori financiranja izgradnje komunalne infrastrukture po godinama



Izvori financiranja izgradnje komunalne infrastrukture po godinama



5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojećih KI	Korištenje KI	Stanje i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					Planirano		
1.	Nerazvrstane ceste	160	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Općine jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje	-održavanje nerazvrstanih cesta, -izgradnja cesta, nogostupa i sličnih prometnih objekata, - otkup poljoprivrednog zemljišta za proširenje NC Put Gornjih Begonjića, -modernizacija i sanacija (zakrpe) nerazvrstanih cesta		Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne zelene površine	3	Javni sportski i rekreativski prostor koji se na području Općine koriste za održavanje raznih sportskih događaja te za razonodu djece i ukupnog stanovništva općine	Uređenje i održavanje javnih zelenih površina provodi se kontinuirano, ulaže se u izgled i čistoću općine	- održavanje zelenih javnih površina, -glavni projekt dječjeg igrališta Batalaža, -sanacija postojećeg pomoćnog igrališta Sabuniće (umjetna trava), -idejni projekt Šetnice Mletak		Uređene javne zelene površine za posjetitelje i stanovnike Općine
3.	Groblja i krematoriji na grobljima	1	Na području Općine postoji jedno groblje koje se koristi za ukop pokojnika	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima Općina ulaže u njihovo održavanje	otkup nekretnina u svrhu proširenja groblja		Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao i uređeno groblje

Tablica 8. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2021. godinu

Redni broj	Opis	<i>Rashodi za 2021.</i>					
		<i>Planirano</i>	<i>I. Izmjene i dopune</i>	<i>II. Izmjene i dopune</i>	<i>III. Izmjene i dopune</i>	<i>IV. Izmjene i dopune</i>	<i>Ostvareno</i>
1.	Elektrifikacija	250.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00	250.000,00	113.225,00
2.	Gradnja nogostupa	1.200.000,00	542.000,00	1.200.000,00	1.563.000,00	510.000,00	509.487,51
3	Gradnja vodovoda	-	-	-	20.000,00	20.000,00	1.393,65
4.	Gradnja luka i lučica	-	-	-	1.071.000,00	1.051.000,00	50.637,50
5.	Ovodnja otpadnih voda i izgradnja vodovodne mreže	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	2.091.430,54
6.	Izrada projektne dokumentacije	653.750,00	297.500,00	703.750,00	761.250,00	761.250,00	507.809,25
7.	Priprema i planiranje	80.000,00	80.000,00	80.000,00	260.000,00	270.000,00	182.375,00
8.	Otkup zemljišta	100.000,00	414.00,00	414.000,00	641.500,00	641.500,00	36.336,75
9.	Gradnja objekata komunalne infrastrukture	10.011.043,03	11.917.210,84	11.563.710,84	11.261.010,84	11.281.010,84	1.666.643,79
10.	Nabavka opreme	140.000,00	140.000,00	195.000,00	195.000,00	195.000,00	105.884,65
11.	Ulaganja u tuđoj imovini radi prava korištenja	-	-	-	70.000,00	1.143.000,00	1.083.342,23
Ukupno		15.934.793,03	16.726.710,84	17.906.460,84	19.592.760,84	19.622.760,84	6.348.566,31

Tablica 9. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2022. i 2023. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.			Rashodi za 2023.	
		Planirano(HRK)	I. Izmjene i dopune(HRK)	II. Izmjene i dopune(HRK)	Planirano (EUR)	I. Izmjene i dopune (EUR)
1.	Javna rasvjeta	680.000,00	777.820,00	805.000,00	59.725,00	53.089,00
2.	Nerazvrstane ceste	634.300,00	712.000,00	712.000,00	15.263,00	39.540,93
3.	Javna parkirališta	1.058.500,00	720.000,00	918.500,00	36.300,00	37.022,07
4.	Javne zelene površine	400.000,00	277.500,00	177.500,00	400.822,00	406.822,00
5.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	3.827.438,00	6.463.754,00	10.712.966	369.808,00	338.083,00
6.	Građevine javne namjene lokalnog značaja	10.976.554,55	16.346.195,55	16.245.195,55	1.019.014,00	1.125.009,48
7.	Građevine i uređaji javne namjene	8.841.403,00	7.169.122,00	10.000,00	-	30.000,00
8.	Ostalo	3.540.000,00	3.620.270,00	3.620.270,00	-	-
9.	Groblje	-	-	-	-	50.000,00
		Ukupno	29.958.195,55	35.308.841,55	33.204.431,55	1.900.932,00
						2.079.566,48

Tablica 10. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2021. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2021.				
		Planirano	I. Izmjene i dopune	II. Izmjene i dopune	III. Izmjene i dopune	Ostvareno
1.	Ovodnja atmosferskih i otpadnih voda	262.000,00	267.000,00	385.000,00	385.000,00	361.227,46
2.	Održavanje čistoće	300.000,00	300.000,00	490.000,00	490.000,00	485.339,80
3.	Održavanje javnih površina	2.125.000,00	1.575.000,00	2.290.000,00	2.330.000,00	2.112.774,34
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta i nogostupa	800.000,00	820.000,00	620.000,00	620.000,00	615.320,89
5.	Održavanje javne rasvjete	1.275.000,00	1.295.000,00	1.595.000,00	1.595.000,00	1.447.347,70

6.	Deratizacija i dezinsekcija	90.000,00	90.000,00	95.000,00	95.000,00	68.451,70
7.	Održavanje vodovodne mreže	300.000,00	810.000,00	810.000,00	810.000,00	875.862,55
8.	Održavanje športskih objekata	150.000,00	170.000,00	170.000,00	170.000,00	96.123,91
9.	Održavanje luka i lučica i obalnog pojasa (plaža)	3.390.066,00	3.920.066,00	2.620.066,00	2.620.066,00	281.596,14
10.	Ostale usluge komunalnog poduzeća Artić	70.000,00	70.000,00	70.000,00	70.000,00	29.587,50
11.	Komunalna djelatnost održavanja čistoće	80.000,00	80.000,00	80.000,00	105.000,00	96.779,11
Ukupno		8.842.066,00	9.397.066,00	9.225.066,00	9.290.066,00	6.374.287,19

Tablica 11. Program održavanja komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2022. i 2023. godinu

Redni broj	Opis	Rashodi za 2022.			Rashodi 2023.	
		Planirano (HRK)	I. Izmjene i dopune (HRK)	II. Izmjene i dopune (HRK)	Planirano (EUR)	I. Izmjene i dopune (EUR)
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	220.000,00	220.000,00	420.000,00	35.835,00	35.835,00
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	3.915.066,00	1.850.000,00	2.116.000,00	264.380,00	296.480,00
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	535.000,00	535.000,00	155.000,00	74.324,00	74.324,00
4.	Održavanje javnih zelenih površina	695.000,00	635.000,00	927.000,00	136.041,00	136.041,00
5.	Održavanje građevina i uređaja javne namjene	370.000,00	370.000,00	970.000,00	142.012,00	150.512,00
6.	Održavanje čistoće javnih površina	490.000,00	490.000,00	580.000,00	87.597,00	87.597,00
7.	Održavanje javne rasvjete	1.145.500,00	1.979.954,00	2.301.204,00	254.682,00	254.682,00
8.	Prokop plovног kanala Privlački gaz	150.000,00	150.000,00	150.000,00	19.908,00	19.908,00
Ukupno		7.520.566,00	6.229.954,00	7.619.204,00	1.014.779,00	1.055.379,00

Zaključak o učincima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Općina Prvlaka s donošenjem proračuna, donijela je i programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021., 2022. i 2023. godinu te ih objavila na svojim stranicama i u Službenom glasniku Zadarske županije.

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja za svaku građevinu komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a programi održavanja sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture te iskaz finansijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje s naznakom izvora financiranja i aktivnostima iz proračuna.

Općinski načelnik Općine Prvlaka podnio je Izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja za 2021. godinu. U Izvješćima su prikazana utrošena sredstva građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

5.1.4. Komunalni red i održavanje komunalnog reda

Tablica 12. Provođenje komunalnog reda

Redni broj	Poslovi u provođenju komunalnog reda	Broj provedenih poslova		Potrebna poboljšanja	Učinak
		2021. godina	2022. godina		
1.	Uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, te određivanje uvjeta za držanje životinja	8	10	Komunalni redari pišu upozorenja kojima se traži da se privatna zemljišta održavaju urednima i čistima, upozoravaju i poduzimaju potrebne mjere sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu i Zakonu o gradnji	/
2.	Način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama	/	/	N/P	/
3.	Uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila	-98 ukupno kreiranih aktova, -12 obavijesti o počinjenom prekršaju, -3 obvezna prekršajna naloga, -1 dopis nadležnom sudu, -127 upozorenja	-113 ukupno kreiranih aktova, -3 obvezna prekršajna naloga, ---122 izdana upozorenja	Odluke o uređenju parkinga i prometa na području Općine Privlaka objavljene u Službenom glasniku Zadarske županije broj 07/21	/
4.	Održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uređenje i održavanje javnih zelenih površina te uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene,	Zadužen OKD ARTIĆ D.O.O.	Zadužen OKD ARTIĆ D.O.O.	N/P	/
5.	Prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom	Zadužena ČISTOĆA ZADAR d.o.o.	Zadužena ČISTOĆA ZADAR d.o.o.	N/P	/

6.	Mjere za osiguranje mogućnosti korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama	/	/	N/P	/
7.	Mjere za provođenje Odluke uključujući i prekršajne odredbe	/	/	N/P	

Zaključak o učincima održavanja komunalnog reda iz provedene analize i vrednovanja

Općinsko vijeće je u ožujku 2022.godine donijelo Odluku o komunalnom redu kojom se propisuje komunalni red na području Općine Privlaka i mjere za njegovo provođenje i kazne za prekršaje počinjene nepridržavanjem istih.

U provedbi nadzora nad provedbom ove Odluke, komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom.

Za dio poslova održavanja komunalnog reda zaduženi su Općinsko komunalno društvo Artić d.o.o.- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uređenje i održavanje javnih zelenih površina te uklanjanje snijega i leda s površina javne namjene i Čistoća Zadar d.o.o. - prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom.

5.2. Načela komunalnog gospodarstva

Općina Prvlaka i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Općina Prvlaka primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 13. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Općina Prvlaka u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izraditi programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja za svu komunalnu infrastrukturu u programima održavanja komunalne infrastrukture.	Općinski načelnik	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt, te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m ³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove	U što kraćem roku donijeti rješenje o visini i naplati komunalnog doprinosa	Pročelnik JUO	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte

		građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.			
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Dovesti što više investitora koji će otvoriti tvrtke i zaposliti ljudе	Općinski načelnik	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika
4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Općine obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	-		
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Omogućiti svim stanovnicima na području Općine pravo na isporuku komunalnih usluga bez obzira na finansijsko stanje	Direktor trgovačkog društva	Mogućnost svim stanovnicima korištenja komunalnih usluga
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Potrebno je uputiti stanovnike u donošenje odluka i cjenika vezanih za komunalne usluge	Pročelnik JUO	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Svim pojedincima na području Općine omogućiti korištenje komunalnih usluge prema uvjetima koji vrijede za sve stanovnike neovisno o njegovom položaju	Direktor trgovačkog društva	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednak
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Komunalne usluge na području Općine prilagoditi kako bi bile dostupne svim stanovnicima	Direktor trgovačkog društva	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih	Voditi brigu o uređajima vezanih za isporuku komunalnih usluga na području Općine, kako bi se iste redovno mogle isporučiti korisnicima	Direktor trgovačkog društva	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja

		usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.			
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Uskladiti obavljanje komunalne djelatnosti prema propisima	Direktor trgovačkog društva	Sve raditi po standardima koji su propisani
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Uvijek i na vrijeme regulirati cijene komunalnih usluga kako bi se odredila najprihvatljivija cijena za stanovnika	Direktor trgovačkog društva	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Povećati svjesnost o zaštiti okoliša i provođenje zakona i drugih propisa o zaštiti okoliša prilikom opremanja komunalnom infrastrukturom te obavljanja komunalnih djelatnosti.	Direktor trgovačkog društva	Čist i zdrav okoliš.
13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Pojačano ulaganje u sigurnost pri isporuci komunalne usluge	Direktor trgovačkog društva	Očuvanje imovine i pravnih interesa
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Na stranicama javno objavljivati sve Odluke, cjenike i ostalu dokumentaciju vezano za komunalne usluge kako bi javnost imala pristup istima	Direktor trgovačkog društva Pročelnik JUO	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Regulirati cijene sukladno potrebama i mogućnostima, obavijestiti javnost o promjeni istih	Direktor trgovačkog društva Pročelnik JUO	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici

16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Svim stanovnicima omogućiti isporuku komunalnih usluga, u proračunu veći dio sredstava odvojiti za pomoć pri sufinanciranju računa	Direktor trgovačkog društva	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Općine
-----	--------------------------------------	--	--	-----------------------------	--

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo uređena su Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Komunalno gospodarstvo cijelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području Općine. Općina Privilaka u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu postupa u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a kako bi se osigurao kvalitetan život svih stanovnika na području Općine.

5.3. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 14. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Potrebna poboljšanja	Odgovorna osoba	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Općina Privilaka donijela je Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.	Donijeti Odluku kojom se proglašava sva komunalna infrastruktura na području Općine Privilaka javnim dobrom u općoj uporabi.	Općinsko vijeće	Komunalna infrastruktura proglašena je javnim dobrom i služi svrsi kao takva
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Nakon donošenja odluke za komunalnu infrastrukturu koja je proglašena javnim dobrom, upisati promjenu u zemljišne knjige te upisati kao svoje vlasništvo ako to do sada nije bilo.	Sve promjene na kom. Infrastrukturi upisivati u zemljišne knjige	Pročelnik JUO	
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Općina nema u planu pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja, osim ukoliko se za to ukaže potreba.	Pribaviti geodetske elaborate izvedenog stanja te dostaviti nadležnom tijelu za katastar	Općinski načelnik	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Općina je ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, ali evidencija ne sadrži sve potrebne podatke niti je popisana sva komunalna infrastruktura	Redovno ažurirati evidenciju i upisivati novu infrastrukturu koja još nije upisana	Pročelnik JUO	

	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti.	Brže procjenjivati vrijednost građevine komunalne infrastrukture	Viši stručni suradnik za proračun, financije i računovodstvo	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2022. te su im knjigovodstvena stanja uskladena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Racunskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.	Općina Privlaka obavila je popis imovine i obveza koncem 2022. godine. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.	Viši stručni suradnik za proračun, financije i računovodstvo	
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Uskladiti podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	Potrebno je usklađenje evidencija u glavnoj knjizi i knjigovodstvenoj evidenciji	Viši stručni suradnik za proračun, financije i računovodstvo	Usklađeni i relevantni podaci

Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22)	Izmjene i dopune Odluke	Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 11/22)	-	Općinsko vijeće	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2021., 2022. i 2023., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente	Doneseni Program građenja komunalne infrastrukture u 2023. godini s naznakom izvora financiranja (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 32/22) i Program održavanja komunalne infrastrukture u 2023. godini s naznakom izvora financiranja (»Službeni	Izmjene i dopune Programa	Općinski načelnik	Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih sredstava kroz programe održavanja i građenja. Program održavanja

	glasnik Zadarske županije«, broj 32/22).			komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.
			Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja	
Doneseni programi objavljeni su u službenom glasniku	»Službeni glasnik Zadarske županije« broj 32/22	-	Pročelnik JUO	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
Općinski načelnik podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture	Doneseno Izvješće o izvršenju Programa građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Privlaka za 2021.	-	Općinski načelnik	Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanja i

	odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021.	godinu i Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Privlaka za 2021. godinu.		građenja komunalne infrastrukture.
	Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasniku	»Službeni glasnik Zadarske županije« broj 14/22	-	Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja
	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasniku	Odluka o komunalnom doprinosu (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 2/19, 4/23)	-	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
				Pročelnik JUO
				Općinsko vijeće
				U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju

					prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Odluka o komunalnoj naknadi (»Službeni glasnik Zadarske županije«, broj 2/19, 5/19)	-	Općinsko vijeće	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture.
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade (»Službeni glasnik Zadarske županije« broj 23/18, 5/19)	-	Općinsko vijeće	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu sa svrhom uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Odluka o komunalnom redu (»Službeni glasnik Zadarske županije« broj 11/22)	Izmjena i dopuna Odluke	Općinsko vijeće	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom stanju, te se koriste za
	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donešenim odlukama	U Odluci o komunalnim djelatnostima određeno je koje se komunalne djelatnosti obavljaju na temelju pisanog ugovora	-	Općinski načelnik	

Upravljanje komunalnom infrastrukturom					pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Na Internet stranici OKD Artić d.o.o. objavljeni su opći uvjeti komunalne usluge parkiranja.	-Izrada letaka i slanje istih građanima	Direktor trgovačkog društva/obrta	Informiranost građana sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama				
Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik pogrebnih usluga, i cjenik parkiranja doneseni su uz suglasnost čelnika	-Objava cjenika isporuke svih komunalnih usluga na području općine	Direktor trgovačkog društva/obrta	
	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	-	Općinski načelnik	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi	Periodično ili Kontinuirano analiziranje učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom	Općinski načelnik	Unaprijeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom

	<p>osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mјere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva</p>	<p>i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnog unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom</p>		
	<p>Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.</p>	<p>Unutarnjom revizijom kontinuirano se analizira upravljanje komunalnom infrastrukturom.</p>	-	Općinski načelnik

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U Općini Privlaka upravljanje komunalnom infrastrukturom je djelomično učinkovito, te su potrebna određena poboljšanja.

6. Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom

Kako bi se uredio način postupanja u vezi s nadzorom nad obavljanjem komunalnih djelatnosti povjerenih vlastitim trgovačkim društvima i javnim ustanovama i drugim pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te drugim oblicima upravljanja komunalnom infrastrukturom, od poduzimanja mjera i aktivnosti na unaprjeđenju sustava komunalnog gospodarstva na području lokalne jedinice potrebno je propisati i donijeti pisano proceduru.

Procedura upravljanja komunalnom infrastrukturom koju je Općina Prvlaka donijela slijedeće postupke:

- Postupak organizacijskog oblika obavljanja komunalnih djelatnosti i nadzora nad obavljanjem komunalnih djelatnost,
- Postupak tekućeg održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak investicijskog održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa održavanja komunalne infrastrukture,
- Postupak donošenja programa građenja komunalne infrastrukture,
- Postupak uspostave i održavanja komunalnog reda,
- Postupak nadzora komunalnog redara,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom doprinosu i utvrđivanja obveznika komunalnog doprinosa,
- Postupak donošenja odluke o komunalnom naknadi i utvrđivanja obveznika komunalne naknade.

Općina Prvlaka izradila je Proces upravljanja komunalnom infrastrukturom.

7. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Općina Prvlaka postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka.

Općina Prvlaka izradila je Evidenciju komunalne infrastrukture, donijela je Programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, donesena je nova Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine i Odluka o komunalnom redu, Odluke kojima se proglašava komunalna infrastruktura javnim dobrom u općoj uporabi i kojima se ukida status javnog dobra u općoj uporabi, donesene su Izmjene i dopune Odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi.

Općina planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

8. IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Prvlaka korišteni su sljedeći izvori i bibliografija:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Općine Prvlaka
dostupno na <https://privlaka.hr/>
- Službeni glasnik Zadarske županije
dostupno na: <https://glasnik.zadarska-zupanija.hr/>
- Zavod za prostorno uređenje Zadarske županije
dostupno na <https://www.zpu-zadzup.hr/download/RPP.pdf>
- Zakon.hr
dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti – upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Zadarske županije, Područni ured Zadar, listopad 2021.)
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi,
- Proračun Općine Prvlaka za 2022. godinu, Proračun Općine Prvlaka za 2023. godinu, proračunski akti Općine Prvlaka
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Općine