



REPUBLIKA HRVATSKA
ZADARSKA ŽUPANIJA



OPĆINA PRIVLAKA

Ivana Pavla II 46

23 233 PRIVLAKA

KLASA: 008-01/26-01/13

URBROJ: 2198-28-03-26-3

Privlaka, 11. kolovoza 2026. godine

Na temelju članka 11. stavka 4. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15, 69/22), pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Privlaka objavljuje

I Z V J E Š Ć E
o savjetovanju s javnošću

Općina Privlaka objavila je na svojim internetskim stranicama Prijedlog **Pravilnika o jednostavnoj nabavi Općine Privlaka**. Savjetovanje s javnošću bilo je otvoreno u razdoblju od 21. srpnja 2026. godine do 10. kolovoza 2026. godine.

U tijeku savjetovanja pristiglo je više primjedbi/prijedloga vijećnice Nine Polić kako slijedi:

Članak nacrtu akta	Prijedlog/primjedba na nacrt	Očitovanje	Obrazloženje i dorada članka
Članak 6.	Potrebno je jasnije odrediti sprječavanje sukoba interesa te precizno definirati koje su osobe obveznici prijave i izuzeća zbog sukoba interesa u postupcima jednostavne nabave.	Prihvaća se djelomično.	Prijedlog se djelomično prihvaća jer pridonosi transparentnosti i usklađenosti s općim načelima javne nabave. Postojeći članak bit će dopunjen i preciziran. Članovi predstavničkog tijela (Općinskog vijeća) sukladno Zakonu o javnoj nabavi ne smatraju se predstavnicima naručitelja u postupcima nabave. Oni ne sudjeluju u pripremi, provedbi niti donošenju odluka o odabiru u postupcima jednostavne nabave, pa ne mogu biti u sukobu interesa u smislu ovog Pravilnika. Sukob interesa za vijećnike već je uređen općim propisima koji reguliraju sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.
Članak 6.	Potrebno je urediti pitanje povezanih osoba.	Ne prihvaća se.	Pitanje sukoba interesa i definicija povezanih osoba izričito su propisani člancima 75. do 83. važećeg Zakona o javnoj nabavi, koji se sukladno odredbama ovog Pravilnika izravno primjenjuje na odgovarajući način. S obzirom na to da se jednostavna nabava provodi sukladno temeljnim načelima zakona,

			nepotrebno je prepisivati zakonski tekst, čime se ujedno sprječava opasnost od pravne neusklađenosti u slučaju budućih izmjena krovnog zakona.
	Obvezna javna objava gospodarskih subjekata u sukobu interesa.	Prima se na znanje.	Zakon o javnoj nabavi predstavlja krovni zakonski okvir koji se izravno primjenjuje na sve postupke, uključujući i opća načela unutar jednostavne nabave. Obveza sprječavanja sukoba interesa te objava i redovito ažuriranje popisa gospodarskih subjekata iz članka 80. Zakona o javnoj nabavi izravna su zakonska obveza javnog naručitelja koja se mora provoditi neovisno o tome je li detaljno prepisana u podzakonski akt. Budući da se radi o materiji koja je već primarno i obvezujuće uređena samim Zakonom, naručitelj prima primjedbu na znanje te će kratku upućujuću odredbu uvrstiti u prijedlog teksta Pravilnika.
Članak 9.	Nabava do 5.000,00 eura nije dovoljno transparentna	Ne prihvaća se. / Prima se na znanje.	Svrha uvođenja praga do 5.000,00 eura za nabavu putem jedne ponude (izravnim ugovaranjem ili izdavanjem narudžbenice) je osiguranje načela ekonomičnosti, učinkovitosti i brzine postupanja u nabavama male vrijednosti. Obveza prikupljanja triju ponuda za svaku nabavu unutar ovog praga nesrazmjerno bi administrativno opteretila rad naručitelja i bitno produžila rokove realizacije svakodnevnih operativnih poslova. Nadalje, praksa pokazuje da gospodarski subjekti na tržištu vrlo često uopće ne iskazuju interes za dostavu ponuda niti odgovaraju na upite naručitelja kada se radi o nabavama tako malih iznosa. Inzistiranje na tri ponude bi u takvim okolnostima dovelo do blokade postupaka i nemogućnosti pravovremene nabave hitno potrebnih roba, radova ili usluga. Zakon o javnoj nabavi stoga prepušta uređenje jednostvene nabave autonomiji naručitelja, a transparentnost se na ovoj razini osigurava naknadnim praćenjem kroz interne registre i godišnja izvješća. Naručitelj će, kada god je to objektivno moguće i tržišno opravdano, i u pragovima do 5.000,00 eura zatražiti više ponuda, ali to neće predstavljati strogu formalno-pravnu obvezu čiji bi izostanak poništio postupak zbog gore navedenih razloga.
Članak 11.	Nabava od 5.000,00 eura do 15.000,00 eura ostavlja	Primjedba se djelomično prihvaća.	Naručitelj prihvaća dio primjedbe koji se odnosi na poticanje tržišnog natjecanja tamo gdje uvjeti to dopuštaju. Konačnim tekstom

	preveliku diskrecijsku ovlast.		Pravilnika propisat će se da se u pragu od 5.000,00 do 15.000,00 eura poziv za dostavu ponuda upućuje na adrese najmanje triju gospodarskih subjekata po izboru naručitelja, pod uvjetom da na tržištu postoji dovoljan broj subjekata koji mogu izvršiti predmet nabave. Međutim, dio primjedbe koji se odnosi na propisivanje strožih, unaprijed zadanih kriterija odabira (kvalifikacija) samih subjekata se ne prihvaća, jer bi to dovelo do pretjeranog formalizma koji je svojstven isključivo postupcima javne nabave velike vrijednosti. Odabir gospodarskih subjekata kojima se upućuje poziv u pragu od 5.000,00 do 15.000,00 eura temelji se na načelima učinkovitosti i ekonomičnosti. Propisivanje krutih formalnih kriterija odabira na ovoj razini vrijednosti poništilo bi svrhu jednostavne nabave kao brzog i fleksibilnog alata, dok se transparentnost osigurava kroz naknadno praćenje izvršenja ugovora i narudžbenica.
	Predlaže se uvođenje obveze pisanog istraživanja tržišta prije pokretanja svakog postupka jednostavne nabave iznad 5.000,00 eura.	Primjedba se prima na znanje.	Naručitelj prepoznaje važnost provjere tržišnih cijena i uvjeta radi ispravnog određivanja procijenjene vrijednosti nabave i namjenskog trošenja sredstava. Međutim, uvođenje obveze sastavljanja posebnih i formalnih pisanih izvješća o istraživanju tržišta za svaku nabavu iznad praga od 5.000,00 eura stvorilo bi preveliko administrativno opterećenje i usporilo svakodnevne operative procese. Kako bi se postigao balans između transparentnosti i fleksibilnosti, naručitelj prima primjedbu na znanje te pojašnjava da će se u praksi dokazom istraživanja tržišta smatrati i dokumentacija koja već postoji unutar spisa predmeta (npr. prikupljene neobvezujuće okvirne ponude, isprintani cjenici s mrežnih stranica, katalog proizvoda ili raniji ugovori za iste predmete nabave). Na taj način osigurava se provjera tržišta bez nametanja krutih i novih administrativnih obrazaca.
Članak 20.	Predlaže se izričito propisati da članovi povjerenstva za odlučivanje o prigovorima ne mogu biti osobe koje su sudjelovale	Primjedba se prihvaća.	Primjedba je osnovana i u potpunosti se prihvaća radi osiguranja načela nepristranosti, objektivnosti i zakonitosti u postupku rješavanja prigovora. Izrazito je važno osigurati da osobe koje odlučuju o prigovoru ne ocjenjuju vlastiti rad u prethodnim fazama postupka nabave. U konačni tekst Pravilnika

	u pripremi, provedbi ili ocjeni ponuda u postupku na koji se taj prigovor odnosi.		ugradit će se odredba kojom se izričito propisuje nespojivost funkcija, odnosno zabrana da članovi povjerenstva za prigovore budu osobe koje su na bilo koji način sudjelovale u pripremi dokumentacije, provedbi postupka ili pregledu i ocjeni ponuda u tom konkretnom predmetu jednostavne nabave.
	Potrebna je veća transparentnost svih jednostavnih nabava.	Ne prihvaća se.	Predložena transparentnost i javna objava traženih podataka već su u potpunosti osigurani kroz zakonske mehanizme. Sukladno članku 28. Zakona o javnoj nabavi i pripadajućem Pravilniku o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, javni naručitelj je zakonski obavezan u Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma unijeti sve predmete nabave čija je vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura. Taj je registar javan, dostupan svim građanima u EOJN RH te sadrži točne podatke o predmetu nabave, procijenjenoj vrijednosti, ugovorenom iznosu i nazivu odabranog ponuditelja. Stoga bi propisivanje paralelne i zasebne obveze objave istih podataka na mrežnim stranicama naručitelja dovelo do nepotrebnog dupliciranja posla i administrativnog opterećenja, dok je tražena transparentnost već u cijelosti ostvarena.
	Potrebno je preciznije urediti žurnu nabavu.	Primjedba se djelomično prihvaća.	Naručitelj prihvaća dio primjedbe koji se odnosi na potrebu preciznijeg definiranja opravdanih okolnosti za provođenje žurne nabave kako bi se izbjegla proizvoljna tumačenja u praksi. Konačnim tekstom Pravilnika takve će se izvanredne situacije (poput više sile, nepredvidivih događaja i hitnih tehničkih kvarova) taksativno navesti. Međutim, dio primjedbe koji predlaže uvođenje posebnog, novog mehanizma naknadne kontrole prihvaća se na način da se ta kontrola provodi kroz redovne interne postupke odobravanja i likvidacije računa, čime se zadržava nužna operativnost i brzina reagiranja u kriznim situacijama.
	Predlaže uvođenje obvezne godišnje analize svih jednostavnih nabava radi utvrđivanja	Primjedba se prima na znanje.	Zabrana je već izravno propisana. Sprječavanje dijeljenja nabave već je osigurano kroz redovni postupak izrade i javne objave Plana nabave te njegovih izmjena i dopuna, koji prolaze kroz internu kontrolu i odobrenje čelnika tijela, a ujedno podliježu

	eventualnog zaobilaženja zakona u pogledu zabrane umjetnog dijeljenja nabave.		redovnim i izvanrednim revizijama poslovanja. Naručitelj u potpunosti uvažava važnost kontrole i sprječavanja nepravilnosti u pogledu nepravilnog ili umjetnog dijeljenja predmeta nabave, što je i izravna obveza prema Zakonu o javnoj nabavi. Međutim, formiranje posebnog godišnjeg analitičkog elaborata izvan redovnih procesa stvorilo bi nepotrebno administrativno opterećenje. Naručitelj stoga prima primjedbu na znanje na način da će kontrolu provoditi redovito kroz postupak izrade i praćenja Plana nabave te popratnog Registra ugovora.
	Predlaže se da se u pravilnik stavi obveza sastavljanja službene bilješke o svakoj utvrđenoj nepravilnosti i izvješćivanje općinskog vijeća o značajnim povredama pravilnika.	Primjedba se djelomično prihvaća i prima se na znanje.	Naručitelj uvažava potrebu za transparentnošću i jačanjem unutarnje kontrole u postupcima jednostavne nabave. Sastavljanje službene bilješke o utvrđenim nepravilnostima koristan je alat za unaprjeđenje sustava i prevenciju budućih pogrešaka, pa će se ta obveza ugraditi u Pravilnik. Međutim, u pogledu izvješćivanja općinskog vijeća, upućivanje posebnih pojedinačnih izvješća za svaku operativnu povredu narušilo bi podjelu nadležnosti između izvršnog tijela (općinskog načelnika, koji je zakonski odgovoran za provođenje nabave i zakonitost rada uprave) i predstavničkog tijela (općinskog vijeća). Kako bi se postigao balans, u konačni tekst Pravilnika ugradit će se odredba da će se zbirni podaci o značajnim utvrđenim nepravilnostima unijeti u sklopu redovitog godišnjeg izvješća koje se predočuje vijeću uz izvještaj o izvršenju proračuna.
Članak 13.	Predlaže se da zapisnici o pregledu i ocjeni ponuda sadrže jasno i detaljno obrazloženje prihvatanja ili odbijanja određene ponude	Primjedba se prihvaća.	Primjedba je u potpunosti osnovana. Jasno i detaljno obrazloženje razloga za prihvatanje ili odbijanje ponuda ključno je za osiguranje načela transparentnosti i jednakog tretmana. Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda mora biti pravno utemeljen kako bi svaki ponuditelj točno znao na temelju kojih je kriterija donosena odluka, a time se ujedno smanjuje i rizik od prigovora. U konačni tekst Pravilnika ugradit će se izričita obveza prema kojoj Zapisnik mora sadržavati detaljno analitičko obrazloženje o ispunjenju uvjeta iz poziva, odnosno precizne razloge za eventualno odbijanje pojedine ponude.

U odnosu na posebna pitanja za očitovanje, ističe se kako je sukob interesa za članove predstavničkog tijela uređen općim propisima koji reguliraju sprječavanje sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Na službenoj mrežnoj stranici Općine Privlaka dostupna je ažurirana izjava čelnika naručitelja o nepostojanju sukoba interesa <https://privlaka.hr/dokumenti/privitci/7075-izjava-sukob-interesa-2026.pdf>.

Izvješće o savjetovanju s javnošću biti će objavljeno na web stranici Općine Privlaka: www.privlaka.hr.

